

# 協働(コラボレーション)による 自主防災組織の活性化をめざして

「東海地震」 今こそ立ち向かおう 全県民で！



平成14年3月

自主防災組織活性化検討委員会

静岡県

# はじめに

静岡県では、東海地震の切迫性が高まっているという認識のもとに、21世紀最初の年である平成13年を新たな「防災元年」と位置付け、東海地震からひとりでも多くの県民の生命を守るための緊急対策として、「『東海地震』今こそ立ち向かおう 全県民で！」をスローガンに、具体的な防災対策に取り組んでいます。

とりわけ、旧耐震基準の木造住宅の耐震化を進める「プロジェクト『T O U K A I (倒壊・東海) - 0』」と、「自主防災組織の活性化」が重点施策として位置付けられました。このうち、「自主防災組織の活性化」については、「災害時に真に地域を守る防災活動が展開できる自主防災組織」をつくるため、防災士や消防団、災害ボランティアなどの防災関係団体と協働を図り、地域防災活動を推進するものであります。

自主防災組織は、発災時における被災者の救出・救助や避難所の運営など、地域の防災活動で大きな役割を果たすことが求められております。

しかし、昭和51年の東海地震説から25年が経過し、県民の防災意識の低下とともに、多くの課題も見られるようになってきました。もちろん活発な活動実績により成果をあげている自主防災組織もありますが、県内全体を見ますと、社会環境の変化もあり、役員の高齢化や後継者不足、コミュニティ意識の希薄化などによる活動の停滞や、自主防災組織間の格差拡大が顕著となっております。

そこで、これらの課題を解決するため、県が養成した防災士や災害ボランティアコーディネーターに加え、既存の消防団員など防災に関する専門的な知識と経験を有する人材の協力を得て、自主防災組織の活性化を図ることが重要となっております。

また、これまで社員と社内施設の安全対策に重点が置かれ、周辺地域との関係に明確な位置付けがなされていなかった企業（事業所）の存在についても、地域防災活動における役割を明らかにし、周辺の自主防災組織との連携を促進する方針です。

今回、お示しする内容は、自主防災組織と上記の関係者、行政機関で構成する自主防災組織活性化検討委員会で検討、提案されたものです。これらの施策については、市町村をはじめ、県内の自主防災組織や県民の方々に御理解いただき、地域防災活動において実践的な活用が図られることを期待するとともに、未曾有の試練をもたらすことが予想される東海地震に向けて、県内全体の地域防災力の強化と底上げにつなげていきたいと思っております。

自主防災組織活性化検討委員会委員長

信 澤 正 男

# 目次

## 第1章 解説(QA)編 「協働の基本的考え方」

協働(コラボレーション)とは？	2
協働(コラボレーション)による自主防災組織の活性化とは？	3
協働(コラボレーション)を進めるためには、どうしたらいいの？	4
防災士とはどのような人？	5
消防団との協働はどのようなことが考えられるの？	6
災害ボランティアには、どのような団体があるの？	7
企業(事業所)との協働はどのようなことが考えられるの？	8
医療機関・医師等との協働はどのようなことが考えられるの？	9
学校との協働で求められることは何？	10
協働によって行う訓練はどのようなものがあるの？	11
協働の相手方となる団体等と会合や交流を持ちたいが、どこへ連絡したらいいの？	13

## 第2章 解説(QA)編 「協働による防災訓練事例」

電話が通じない！ こんなときどうやって連絡をとったらいいの？	20
道路が壊れて車が使えない！ どうすれば情報収集できるの？	21
同時に2カ所から火災発生！ どうしたらいいの？	22
家の中で火災発生！ 消火器以外に使えるものはないの？	23
近所で火災発生！ どうやって消せばいいの？	24
倒壊家屋から生き埋めになっている人を助けるには？	25
暗闇で状況がわからない！ 照明の代わりになるものはないの？	26
災害弱者の皆さんにはどのような訓練が必要なの？	27
真夜中に地震が起こったらどうなるの？	28
大地震が起こったとき、私たちの地域ではどこが危険なの？	29
防災知識を楽しく学べる防災体験ウォークラリーってどんなもの？	30

## 第3章 報告書編 自主防災組織活性化検討委員会報告書

第1 協働(コラボレーション)による地域防災活動の理念	34
第2 自主防災組織の現状と課題	36
第3 地域防災活動を担う防災関係団体等の現状と役割	37
第4 協働・連携の具体的方策	42
第5 地域防災力の強化に向けて(協働の仕組づくり)	47
第6 行政の役割と支援	51

## 第4章 報告書編 報告書付属資料

協働(コラボレーション)による自主防災組織の活性化の概念	56
自主防災組織と主な防災関係団体等との協働・連携方策の例	57
協働・連携方策の具体的内容	58
協働による自主防災組織の活性化に向けた仕組づくり	66
静岡県地震対策推進条例(抜粋)	72
自主防災組織活性化検討委員会名簿	77