

# 平成28年度の社会保険未加入対策の強化

---

第5回 社会保険未加入対策推進中部協議会 配付資料

日時：平成28年7月20日（水）13:30～15:00

場所：桜華会館 松の間

中央建設業審議会 「建設産業における社会保険加入の徹底について（提言）」（平成24年3月）

関係者を挙げて社会保険未加入問題への対策を進めることで、

- 技能労働者の処遇向上、建設産業の持続的な発展に必要な人材の確保
  - 法定福利費を適正に負担する企業による公平で健全な競争環境の構築
- を実現する必要がある。

**目標** 実施後5年（H29年度）を目途に、企業単位で許可業者の加入率100%、労働者単位で製造業相当の加入状況を目指す。

## 1. 行政・元請・下請一体となった保険加入の推進

- **社会保険未加入対策推進協議会の設置**（H24.5～）
  - ・ 建設業関係団体等84団体、学識経験者、行政（国交、厚労）により構成
  - ・ 社会保険未加入対策の取組について共有、周知

## 2. 行政によるチェック・指導

- **経営事項審査における減点幅の拡大**（H24.7～）
  - ・ 雇用保険、健康保険、厚生年金保険への未加入→減点幅拡大
- **許可更新時等の確認・指導**（H24.11～）
  - ・ 許可更新・経審・立入検査時に保険加入状況を確認・指導
  - ・ 立入検査時には元請企業の下請企業への指導状況も確認
  - ・ 指導に従わず未加入の企業は保険担当部局に通報

## 3. 直轄工事における対策

- **直轄工事における対策**（H26.8～ 段階的に実施）
  - ・ 元請企業及び一次下請企業を社会保険等加入企業に限定
  - ・ 二次以下の下請企業についても未加入企業の通報・加入指導を実施

## 4. 元請企業による下請企業への指導

- **下請指導ガイドライン（課長通知）**（H24.11～）
  - ・ 元請企業は、施工体制台帳・再下請通知書・作業員名簿等により、下請企業や作業員の保険加入状況を確認・指導
  - ・ 遅くとも平成29年度以降は、
    - ①未加入企業を下請企業に選定しない
    - ②適切な保険に未加入の作業員は、特段の理由が無い限り現場入場を認めないとの取扱いとすべき

## 5. 法定福利費の確保

- **直轄工事の予定価格への反映**（H24.4～）
  - ・ 事業主負担分及び本人負担分について、必要な法定福利費を予定価格に反映
- **法定福利費を内訳明示した見積書の活用**（H25.9～）
  - ・ 各専門工事業団体毎に、法定福利費を内訳明示した「標準見積書」を作成
  - ・ 下請企業から元請企業への標準見積書等の提出を一斉に開始
  - ・ 標準見積書等の提出を、元請企業から下請企業に対する見積条件に明示することを申し合わせ（H27.1～）

## 1. 社会保険加入に向けた対策の強化

- 元請企業による加入指導の強化
  - ・社会保険加入について元請企業の下請企業に対する指導責任の強化を検討
- 公共工事における社会保険未加入企業の排除
  - ・直轄工事において、二次下請以下の対策を検討
  - ・地方公共団体発注工事でも、未加入企業の排除を図ることを、入契法に基づき要請 6/16付け 国交省・総務省連名通知発出
- 未加入の建設業許可業者の「見える化」
  - ・「建設業者等企業情報検索システム」に社会保険の加入状況に関する情報を追加

## 2. 法定福利費の確保

- 法定福利費を内訳明示した見積書の活用徹底
  - ・立入検査による見積書の活用徹底
  - ・再下請負の場合についても見積書の活用を徹底 (下請指導ガイドラインの改訂) パブコメ (6/13~7/12)
- 見積書に関する周知・啓発の徹底
  - ・二次以下の下請企業を対象に見積書の作成方法に関する研修会を全国で開催
  - ・小規模事業者にも使いやすいよう、法定福利費を内訳明示した見積書の作成手順を充実 (簡易版の作成等)

## 3. 加入すべき対象の明確化

- 一人親方等の雇用と請負の明確化の徹底
  - ・施工体制台帳や作業員名簿等において雇用と請負を明確化し、適切な保険への加入を徹底
- 未加入の労働者の扱いについて明確化
  - ・特段の理由が無い限り現場入場を認めない取扱いとすべき社会保険等未加入の作業員について、工事の施工への影響を踏まえつつ、限定的に明確化

## 4. 相談体制の充実、周知・啓発

- 相談体制の充実
  - ・全国社会保険労務士会連合会との連携強化
    - ①各都道府県単位での相談窓口の設置
    - ②国交省による説明会とタイアップした相談会 9/7開催
  - ・Q&Aの充実及び本省、地方整備局等における対応強化
- 周知・啓発の徹底
  - ・就労形態等に応じ加入すべき適切な保険について周知
  - ・社会保険未加入対策に係る説明会を全国で開催 9/7開催

## 1. 社会保険加入に向けた対策の強化

### ○ 元請企業による加入指導の強化

H29年4月～

労働者単位を含めた社会保険の加入について、元請企業から下請企業に対する指導責任の強化を検討

### ○ 公共工事における社会保険未加入業者の排除

#### ①直轄工事

H29年4月～

建設業許可部局への通報に加え、二次下請以下の未加入業者に対する対策を検討

#### ②地方公共団体発注の工事 → 措置済み (H28.6.16付け 国交省・総務省 連名通知発出)

H28年6月頃

地方公共団体に対し、自らが発注する工事において、競争参加資格審査等による元請業者からの排除のほか、未加入業者との下請契約締結の禁止や許可行政庁等への通報等、必要な措置を講じ、下請業者も含めて排除を図るよう、入札契約適正化法に基づき要請

### ○ 未加入の建設業許可業者の「見える化」

H29年度～  
※準備が整い次第

国土交通省HPで一般に公開している「建設業者・宅建業者等企業情報検索システム」に、企業毎の社会保険の加入状況に関する情報を追加する

総行行第123号  
国土入企第6号  
平成28年6月16日

各都道府県知事 殿  
(市区町村担当課、契約担当課扱い)  
各都道府県議会議長 殿  
(議事事務局扱い)  
各指定都市市長 殿  
(契約担当課扱い)  
各指定都市議会議長 殿  
(議事事務局扱い)

総務省自治行政局長

国土交通省土地・建設産業局長

## 建設業における社会保険等未加入対策について

公共工事の入札及び契約の適正化を図るための措置に関する指針（平成26年9月30日閣議決定により変更。以下「適正化指針」という。）では、公平で健全な競争環境を構築する観点から、社会保険等（健康保険、厚生年金保険及び雇用保険をいう。以下同じ。）に加入し、法定福利費を適切に負担する建設業者を確実に契約の相手方とすることが重要であるとされております。これを受けて、これまで「公共工事の入札及び契約の適正化の推進について」（平成26年10月22日付け総行行第231号・国土入企第14号）等で、法令に違反して社会保険等に加入していない建設業者（以下「社会保険等未加入業者」という。）の排除に取り組むよう、公共工事の入札及び契約の適正化の促進に関する法律（平成12年法律第127号。以下「入札契約適正化法」という。）第20条第2項に基づき要請してきたところです。

一方、本年4月に公表した入札契約適正化法等に基づく実施状況調査の結果によると、社会保険等未加入業者を排除する取組が今後なお一層求められる地方公共団体が多くあります。

建設業における社会保険等未加入対策については、平成29年度を目途に、事業者単位では許可業者の加入率100%、労働者単位では製造業と同水準以上の加入状況とすることとしており、公共工事からの社会保険等未加入業者の排除等、各種の取組を一層加速させることが求められていることから、各地方公共団体におかれては、適正化指針等を踏まえ、下記の措置を速やかに講じるよう、入札契約適正化法第20条第2項に基づき、要請します。

なお、国土交通省発注工事においては、元請業者及び一次下請業者を社会保険等加入業者に限定する等の取組を進めておりますので、こうした取組も踏まえ、適切に対応されるようお願いいたします。

また、法定福利費の適切な支払いや社会保険等への加入徹底に関する指導等についても、「技能労働者への適切な賃金水準の確保について」（平成28年1月20日付け国土入企第13号）を踏まえ、特段のご配慮をお願いいたします。

各都道府県におかれましては、貴都道府県内の市区町村（指定都市を除く。）の長及び議会の議長に対しても、本要請の周知をよろしく願います。

記

### 1. 元請業者からの排除

定期の競争参加資格審査等で社会保険等未加入業者を有資格者名簿に登録しない等の必要な措置を講ずること。

### 2. 下請業者からの排除

元請業者に対し社会保険等未加入業者との契約締結を禁止することや、社会保険等未加入業者を確認した際に建設業許可行政庁又は社会保険等担当部局へ通報する等の必要な措置を講ずること。

データ閲覧 > 建設業者

[メニュー画面に戻る](#)

建設業者 宅地建物取引業者 マンション管理者 賃貸住宅管理者 業者総括検索 [HELP](#)

## 建設業者 検索

商号又は名称 (全角カナ検索) 
 商号又は名称 (漢字検索)

※商号又は名称は株式会社・有限会社等を除いた名称で入力してください。

AND条件  OR条件

許可番号  許可第  号～  号

所在地検索指定  都道府県選択

業種指定 業種 (略号)

営業所キーワード

※本都道府県メニュー空間時は営業所所となります。

結果をソート  許可行政庁

昇順  降順

検索結果表示  10 件ずつ表示

**検索**

検索条件を入力してクリック

建設業者 宅地建物取引業者 マンション管理者 賃貸住宅管理者 業者総括検索 [HELP](#)

## 建設業者の詳細情報

業者概要 [PDF](#)

許可番号	国土交通大臣許可 第1234567号
商号又は名称	国土交通建設(株)
代表者の氏名	国土 太郎
主たる営業所の所在地	〒100-8918 東京都千代田区霞が関2-1-3
電話番号	03-5253-8111

経営事項審査結果			
建設業法に基づく監督処分等情報			
国土交通省発注工事における指名停止処分情報			
法人・個人区分	法人		
資本金額	50,000千円		
建設業以外の兼業の有無	あり		
保険の加入状況	健康	年金	雇用
	—	—	○

※保険の加入状況の表示は以下の通りです。  
「○」…加入又は適用除外  
「—」…確認中

許可を受けた建設業の種類	土	建	大	左	と	石	屋	電	管	夕	鋼	筋	舗	し	舗	板	力	塗	防	内	機	絶	通	園	井	昇	水	消	消	
								1	1																				1	

1:一般建設業 2:特定建設業

許可業種

No.	許可年月	許可の有効期間	H26年10月20日からH31年10月19日まで
1	H26/10/20	許可条件	

※更新申請がなされている場合は、当該申請に対する処分が行われるまでの間、なおその許可は有効として取り扱われます。

許可を受けた建設業の種類	土	建	大	左	と	石	屋	電	管	夕	鋼	筋	舗	し	舗	板	力	塗	防	内	機	絶	通	園	井	昇	水	消	消
								1	1																			1	

## 社会保険等未加入業者対策について

①公共工事の元請業者を社会保険等加入業者に限定する取組について（複数回答可）

	定期の競争参加資格審査において限定		個別の発注工事における競争参加資格審査等において限定		実施していない	
	H26. 4. 1	H27. 3. 31	H26. 4. 1	H27. 3. 31	H26. 4. 1	H27. 3. 31
国	-	15	-	4	-	4
	-	78.9%	-	21.1%	-	21.1%
特殊法人等	-	114	-	9	-	6
	-	91.2%	-	7.2%	-	4.8%
地方公共団体	都道府県	31	-	17	-	9
		66.0%	-	36.2%	-	19.1%
	指定都市	11	-	7	-	6
		55.0%	-	35.0%	-	30.0%
	市区町村	485	-	145	-	1124
	28.2%	-	8.4%	-	65.3%	
小計	527	-	169	-	1139	
	29.5%	-	9.5%	-	63.7%	
計	656	-	182	-	1149	
	34.0%	-	9.4%	-	59.5%	

②公共工事の下請業者から社会保険等未加入業者を排除する取組について（複数回答可）

	全ての工事で、1次下請業者を社会保険等加入業者に限定		下請契約の請負代金額の総額が一定金額以上の工事で、1次下請業者を社会保険等加入業者に限定		建設業許可行政庁又は社会保険等担当部局への通報		実施していない	
	H26. 4. 1	H27. 3. 31	H26. 4. 1	H27. 3. 31	H26. 4. 1	H27. 3. 31	H26. 4. 1	H27. 3. 31
国	-	5	-	5	-	5	-	11
	-	26.3%	-	26.3%	-	26.3%	-	57.9%
特殊法人等	-	18	-	11	-	18	-	84
	-	14.4%	-	8.8%	-	14.4%	-	67.2%
地方公共団体	都道府県	2	-	7	-	20	-	26
		4.3%	-	14.9%	-	42.6%	-	55.3%
	指定都市	1	-	4	-	5	-	12
		5.0%	-	20.0%	-	25.0%	-	60.0%
	市区町村	89	-	34	-	18	-	1585
	5.2%	-	2.0%	-	1.0%	-	92.1%	
小計	92	-	45	-	43	-	1623	
	5.1%	-	2.5%	-	2.4%	-	90.8%	
計	115	-	61	-	66	-	1718	
	6.0%	-	3.2%	-	3.4%	-	88.9%	

出典：入札契約適正化法等に基づく実施状況調査（平成27年調査）（国交省、総務省、財務省）  
 ※「公共工事の入札及び契約の適正化の促進に関する法律」（入札契約適正化法）に基づき、公共工事の発注者による入札契約の適正化の取組状況について、毎年度1回調査  
 ※調査対象機関：国（19機関）、特殊法人等（125法人）、地方公共団体（47都道府県、20指定都市、1721市区町村）  
 ※調査対象時点：平成27年3月31日現在

## 2. 法定福利費の確保

### ○ 法定福利費を内訳明示した見積書の活用徹底

#### ① 立入検査による見積書の活用徹底

H28年6月頃～

許可部局による立入検査で、法定福利費を内訳明示した見積書の活用について、元請からの下請への働きかけや下請から提出された見積書の尊重などの状況を確認し、必要に応じ指導

#### ② 社会保険の加入に関する下請指導ガイドラインの改訂 → パブコメ7/12×切り

H28年6月頃

再下請負の場合でも元請・一次下請間と同様に、法定福利費を内訳明示した見積書の提出を見積条件に明示すること、法定福利費を請負金額に適切に反映することを明確化

### ○ 見積書に関する周知・啓発の徹底

#### ① 法定福利費の見積りに関する研修会の開催

H28年7月頃～

2次以下の下請け企業を対象に法定福利費を内訳明示した見積書の作成方法に関する研修会を全国で開催

#### ② 「法定福利費を内訳明示した見積書の作成手順」の周知徹底

H28年7月頃～

小規模事業者にも使いやすいよう、法定福利費を内訳明示した見積書の作成手順を充実(簡易版の作成等)



- 法定福利費の確保のためには、法定福利費を内訳明示した見積書の更なる活用徹底が不可欠。元請・一次下請間では一定の普及が見られるものの、特に再下請負の場合の普及促進が課題。
- このため、下請指導ガイドラインを改訂し、見積書の位置づけを明確化する。  
※パブリックコメント H28.6.13~7.12で実施済み

- ① 法定福利費を内訳明示した見積書の扱いについて、再下請負の場合でも元請・1次下請間と同様に取り扱うよう、改訂
- ② 法定福利費を内訳明示した見積書の扱いについて、建設業法第20条第1項に規定する見積りに該当することを明確化するため、改訂

⇒ 次項以降参照

建設業法 (昭和24年法律第100号) (抄)

(建設工事の見積り等)

第二十条 建設業者は、建設工事の請負契約を締結するに際して、工事内容に応じ、工事の種別ごとに材料費、労務費その他の経費の内訳を明らかにして、建設工事の見積りを行うよう努めなければならない。

2・3 (略)

現 行

改 訂

第2 元請企業の役割と責任

第2 元請企業の役割と責任

(8) 法定福利費の適正な確保

(8) 法定福利費の適正な確保

建設産業においては、専門工事業団体等が作成した標準見積書の活用等による法定福利費相当額を内訳明示した見積書を下請企業から元請企業に提出する取組が行われているところであり、これを提出する環境づくりが必要である。

そもそも、社会保険の保険料は、建設業者が義務的に負担しなければならない法定福利費であり、建設業法（昭和24年法律第100号）第19条の3に規定する「通常必要と認められる原価」に含まれるものである。

このため、元請負人及び下請負人は見積時から法定福利費を必要経費として適正に確保する必要がある。

その上で、元請負人は、標準見積書の活用等による法定福利費相当額を内訳明示した見積書を提出するよう下請負人に働きかけるとともに、提出された見積書を尊重して下請負契約を締結しなければならない。

具体的には、元請負人は、社会保険の保険料が建設業者が義務的に負担しなければならない経費であり、上記「通常必要と認められる原価」に含まれるものであることを踏まえ、下請負人が自ら負担しなければならない法定福利費を適正に見積り、元請負人に提示できるよう、見積条件の提示の際、適正な法定福利費を内訳明示した見積書（特段の理由により、これを作成することが困難な場合にあつては、適正な法定福利費を含んだ見積書）を提出するよう明示しなければならない。加えて、社会保険の加入に必要な法定福利費については、提出された見積書を尊重し、各々の対等な立場における合意に基づいて請負金額に適切に反映することも必要である。

下請負人の見積書に法定福利費相当額が明示され又は含まれているにもかかわらず、元請負人がこれを尊重せず、法定福利費相当額を一方的に削減したり、労務費そのものや請負金額を構成する他の

社会保険の保険料は、建設業者が義務的に負担しなければならない法定福利費であり、建設業法（昭和24年法律第100号）第19条の3に規定する「通常必要と認められる原価」に含まれるものである。

このため、元請負人及び下請負人は見積時から法定福利費を必要経費として適正に確保する必要がある。

加えて、建設業法第20条第1項において、建設業者は建設工事の請負契約を締結するに際し、経費の内訳を明らかにして建設工事の見積りを行うよう努めなければならないこととされている。このため、元請負人は、専門工事業団体等が作成した標準見積書の活用等による法定福利費相当額を内訳明示した見積書を提出するよう下請負人に働きかけるとともに、提出された見積書を尊重して下請負契約を締結しなければならない。

具体的には、元請負人は、社会保険の保険料が建設業者が義務的に負担しなければならない経費であり、上記「通常必要と認められる原価」に含まれるものであることを踏まえ、下請負人が自ら負担しなければならない法定福利費を適正に見積り、元請負人に提示できるよう、見積条件の提示の際、適正な法定福利費を内訳明示した見積書（特段の理由により、これを作成することが困難な場合にあつては、適正な法定福利費を含んだ見積書）を提出するよう明示しなければならない。加えて、社会保険の加入に必要な法定福利費については、提出された見積書を尊重し、各々の対等な立場における合意に基づいて請負金額に適切に反映することも必要である。

下請負人の見積書に法定福利費相当額が明示され又は含まれているにもかかわらず、元請負人がこれを尊重せず、法定福利費相当額を一方的に削減したり、労務費そのものや請負金額を構成する他の

現 行

改 訂

費用（材料費、労務費、その他経費など）で減額調整を行うなど、実質的に法定福利費相当額を賄うことができない金額で建設工事の請負契約を締結し、その結果「通常必要と認められる原価」に満たない金額となる場合には、当該元請下請間の取引依存度等によっては、建設業法第19条の3の不当に低い請負代金の禁止に違反するおそれがあるので、これを厳に慎むこと。

費用（材料費、労務費、その他経費など）で減額調整を行うなど、実質的に法定福利費相当額を賄うことができない金額で建設工事の請負契約を締結し、その結果「通常必要と認められる原価」に満たない金額となる場合には、当該元請下請間の取引依存度等によっては、建設業法第19条の3の不当に低い請負代金の禁止に違反するおそれがあるので、これを厳に慎むこと。

第3 下請企業の役割と責任

第3 下請企業の役割と責任

社会保険に関する法令に基づいて従業員が社会保険への加入義務を負っているのは雇用主である。そのため、社会保険加入を徹底するためには、建設労働者を雇用する者、特に下請企業自らがその責任を果たすことが必要不可欠である。

社会保険に関する法令に基づいて従業員が社会保険への加入義務を負っているのは雇用主である。そのため、社会保険加入を徹底するためには、建設労働者を雇用する者、特に下請企業自らがその責任を果たすことが必要不可欠である。

具体的には、次の責任を果たすべきである。

(1) 総論

ア 下請企業はその雇用する労働者の社会保険加入手続を適切に行うこと。建設労働者について、労働者である社員と請負関係にある者の二者を明確に区別した上で、労働者である社員についての保険加入手続を適切に行うことが必要である。また、施工体制台帳、再下請負通知書及び作業員名簿については、下請負人と建設労働者との関係を正しく認識した上で記載すること。事業主が労務関係諸経費の削減を意図して、これまで雇用関係にあった労働者を対象に個人事業主として請負契約を結ぶことは、たとえ請負契約の形式であっても実態が雇用労働者であれば、偽装請負として職業安定法（昭和22年法律第141号）等の労働関係法令に抵触するおそれがある。

ア 下請企業はその雇用する労働者の社会保険加入手続を適切に行うこと。建設労働者について、労働者である社員と請負関係にある者の二者を明確に区別した上で、労働者である社員についての保険加入手続を適切に行うことが必要である。また、施工体制台帳、再下請負通知書及び作業員名簿については、下請負人と建設労働者との関係を正しく認識した上で記載すること。事業主が労務関係諸経費の削減を意図して、これまで雇用関係にあった労働者を対象に個人事業主として請負契約を結ぶことは、たとえ請負契約の形式であっても実態が雇用労働者であれば、偽装請負として職業安定法（昭和22年法律第141号）等の労働関係法令に抵触するおそれがある。

労働者であるかどうかは、

労働者であるかどうかは、

- ・仕事の依頼、業務に従事すべき旨の指示等に対する諾否の自由の有無
- ・業務遂行上の指揮監督の有無
- ・勤務時間の拘束性の有無
- ・本人の代替性の有無
- ・報酬の労務対償性

- ・仕事の依頼、業務に従事すべき旨の指示等に対する諾否の自由の有無
- ・業務遂行上の指揮監督の有無
- ・勤務時間の拘束性の有無
- ・本人の代替性の有無
- ・報酬の労務対償性

現 行

をはじめ関連する諸要素を勘案して総合的に判断されるべきものであるが、保険未加入対策の推進を契機に、従来の慣行が適正なものかどうか見直しを行うこと。

その際には、期間の定めのない労働契約による正社員、工期に合わせた期間の定めのある労働契約による契約社員とすることもあり得るものであり、その実情に応じて建設労働者の処遇が適切に図られるようにすること。

イ 元請企業が行う指導に協力すること。この協力は、元請企業が行う指導の相手方として指導に沿った対応をとることにとどまらず、元請企業の指導が建設工事の施工に携わるすべての下請企業に行き渡るよう、元請企業による指導の足りないところを指摘、補完し、もしくはこれを分担することや、再下請企業が雇用する各作業員の保険加入状況を確認し、自社の雇用者も含めてその真正性の確保に向けた措置を講ずるよう努めること、それらの状況について元請企業に情報提供することなども含まれる。

規則第14条の4の規定の改正を受けた再下請通知書については、別紙1の作成例を参考とし、適正な施工体制を確保すること。

なお、作業員名簿に記載する被保険者番号等は個人情報の保護に関する法律第2条第1項に規定する個人情報に該当することから、同法及び「国土交通省所管分野における個人情報保護に関するガイドライン」に留意し、適切に取り扱うことが必要である。特に、作業員名簿の元請企業への提出に当たっては、利用目的（保険加入状況を元請企業に確認させること）を示した上で、あらかじめ作業員の同意を得ることが必要となることに留意すること。

ウ 建設労働者の社会保険への加入促進を図るためには、建設労働者を直接雇用する下請企業が法定福利費を適切に確保する必要がある。そのため、下請企業は自ら負担しなければならない法定福利費を適正に見積り、標準見積書の活用等により法定福利費相当額を内訳明示した見積書を注文者に提出し、雇用する建設労働者が社会保険に加入するために必要な法定福利費を確保すること。

改 訂

をはじめ関連する諸要素を勘案して総合的に判断されるべきものであるが、保険未加入対策の推進を契機に、従来の慣行が適正なものかどうか見直しを行うこと。

その際には、期間の定めのない労働契約による正社員、工期に合わせた期間の定めのある労働契約による契約社員とすることもあり得るものであり、その実情に応じて建設労働者の処遇が適切に図られるようにすること。

(3) 元請企業が行う指導への協力

元請企業が行う指導に協力すること。この協力は、元請企業が行う指導の相手方として指導に沿った対応をとることにとどまらず、元請企業の指導が建設工事の施工に携わるすべての下請企業に行き渡るよう、元請企業による指導の足りないところを指摘、補完し、もしくはこれを分担することや、再下請企業が雇用する各作業員の保険加入状況を確認し、自社の雇用者も含めてその真正性の確保に向けた措置を講ずるよう努めること、それらの状況について元請企業に情報提供することなども含まれる。

規則第14条の4の規定の改正を受けた再下請通知書については、別紙1の作成例を参考とし、適正な施工体制を確保すること。

なお、作業員名簿に記載する被保険者番号等は個人情報の保護に関する法律第2条第1項に規定する個人情報に該当することから、同法及び「国土交通省所管分野における個人情報保護に関するガイドライン」に留意し、適切に取り扱うことが必要である。特に、作業員名簿の元請企業への提出に当たっては、利用目的（保険加入状況を元請企業に確認させること）を示した上で、あらかじめ作業員の同意を得ることが必要となることに留意すること。

(4) 雇用する労働者に係る法定福利費の適正な確保

建設労働者を直接雇用する下請企業は、雇用する労働者に係る法定福利費を適切に確保する必要がある。また、建設業者は、建設業法第20条第1項において、建設工事の経費の内訳を明らかにして見積りを行うよう努めなければならないこととされている。このため、下請企業は自ら負担しなければならない法定福利費を適正に見積り、標準見積書の活用等により法定福利費相当額を内訳明示した

現 行

改 訂

エ 請け負った建設工事を他の建設業を営むものに再下請負させた場合には、第2(8)と同様に再下請負人の法定福利費を適正に確保するよう努めること。

具体的には、社会保険の保険料は建設業者が義務的に負担しなければならない経費であり、建設業法第19条の3に規定する「通常必要と認められる原価」に含まれるものであることを踏まえ、再下請負人が自ら負担しなければならない法定福利費を適正に見積るとともに提出する見積書に明示できるよう、見積条件の提示の際、適正な法定福利費を内訳明示した見積書(特段の理由により、これを作成することが困難な場合にあつては、適正な法定福利費を含んだ見積書)を提出するよう明示することが望ましい。その際、社会保険の加入に必要な法定福利費については、提出された見積書を尊重し、各々の対等な立場における合意に基づいて請負金額に適切に反映することも求められる。

見積書を注文者に提出し、雇用する建設労働者が社会保険に加入するために必要な法定福利費を確保すること。

(5) 再下請負に係る適正な法定福利費の確保

下請企業が請け負った建設工事を他の建設業を営むものに再下請負させた場合には、当該下請企業(以下この節では「元請負人」という。)は、第2(8)と同様に、再下請負人の法定福利費を適正に確保する必要がある、標準見積書の活用等による法定福利費相当額を内訳明示した見積書を提出するよう再下請負人に働きかけるとともに、提出された見積書を尊重して再下請負契約を締結しなければならない。

具体的には、元請負人は、社会保険の保険料は建設業者が義務的に負担しなければならない経費であり、建設業法第19条の3に規定する「通常必要と認められる原価」に含まれるものであることを踏まえ、再下請負人が自ら負担しなければならない法定福利費を適正に見積るとともに提出する見積書に明示できるよう、見積条件の提示の際、適正な法定福利費を内訳明示した見積書(特段の理由により、これを作成することが困難な場合にあつては、適正な法定福利費を含んだ見積書)を提出するよう明示しなければならない。その際、社会保険の加入に必要な法定福利費については、提出された見積書を尊重し、各々の対等な立場における合意に基づいて請負金額に適切に反映することも必要である。

再下請負人の見積書に法定福利費相当額が明示され又は含まれているにもかかわらず、元請負人がこれを尊重せず、法定福利費相当額を一方的に削減したり、労務費そのものや請負金額を構成する他の費用(材料費、労務費、その他経費など)で減額調整を行うなど、実質的に法定福利費相当額を賄うことができない金額で建設工事の請負契約を締結し、その結果「通常必要と認められる原価」に満たない金額となる場合には、当該元請下請間の取引依存度等によっては、建設業法第19条の3の不当に低い請負代金の禁止に違反するおそれがあるので、これを厳に慎むこと。

## 課題

- ・ 2次以下の下請企業における見積書の活用促進の必要性
- ・ 見積りの方法に関する理解が不足していることが課題の一つ



## セミナーの開催

- ・ 2次以下の下請企業を対象としてセミナーを開催
- ・ 法定福利費に関する考え方や算出方法等の基本的内容の習得と、法定福利費を内訳明示した見積書の作成能力向上に役立てて頂くため、建設業会計・経理実務等の研修会を実施。

## (参考) 昨年度の開催実績

- ・ 平成27年10～12月に全国10箇所（各地方整備局のブロック毎に1箇所）にて、主に専門工事業者を対象とした建設業会計・経理実務等の研修会を開催。計約1,000名が参加。

【主な内容】 ①いまなぜ社会保険への加入が求められているのか ②社会保険加入と元請・下請企業の役割と責任  
③未加入業者や労働者は現場に入れなくなるのか ④法定福利費を内訳明示した見積書の作成手順等

日付	場所		参加者数
10月23日	広島市	広島YMCA	44名
10月29日	福岡市	福岡商工会議所	112名
11月13日	仙台市	フォレスト仙台	84名
11月16日	東京都	浜離宮建設プラザ	170名
11月19日	高松市	高松商工会議所	55名
12月 1日	新潟市	新潟県建設会館	74名
12月 4日	大阪市	エルおおさか	163名
12月 7日	名古屋市	愛知建設業会館	90名
12月10日	札幌市	道民活動センター	78名
12月18日	那覇市	沖縄産業支援センター	75名

## 法定福利費を内訳明示した見積書の作成 (H27.5)

① 専門工事業団体等が作成した標準見積書の活用等により、法定福利費相当額を内訳明示した見積書を作成する

国交省HP (社会保険未加入対策ページ) に掲載された各専門工事業団体の標準見積書等を活用し、見積書を作成

② 下請企業が自ら負担しなければならない法定福利費を適正に見積り、法定福利費相当額を内訳明示した見積書を作成する

「法定福利費を内訳明示した見積書の作成手順」等を参考に見積書を作成

### 標準見積書作成手順

〔基本的な法定福利費算出方法〕

$$= \text{労務費総額} \times \text{法定保険料率}$$

〔その他の法定福利費算出方法〕

$$= \text{工事費} \times \text{工事費あたりの平均的な法定福利費の割合}$$

$$= \text{工事数量} \times \text{数量あたりの平均的な法定福利費の割合}$$

御見積書 (例)

◇◇◇株式会社 殿

住所 ××  
○○株式会社

<b>見積金額</b>	L	(消費税込)		
(内訳)				
項目	数量	歩掛	単価	金額
○○○工事	材料費			A
	労務費			B
	経費 (法定福利費を除く)			C
	小計			D=A+B+C
法定福利費				
法定福利費事業主負担額	対象金額	料率	金額	
雇用保険料	B	p	E=...B×p	
健康保険料	B	q	F=...B×q	
介護保険料	B	r	G=...B×r	
厚生年金保険料 (児童手当拠出金含む)	B	s	H=...B×s	
合計	B	t	I=...B×t	I
小計				J=D+I
消費税等				K=J×8%
合計				L=J+K

事業主負担分の法定福利費は別に計上するので、経費から除いておく。

事業主負担分以外の法定福利費を含める場合は、その旨明記し、工事の労務費から当該金額を控除しておく。

介護保険の加入率を加味した保険料率を設定する。

事業主負担分の法定福利費を明示する。

法定福利費も消費税の対象になる。

## 3. 加入すべき対象の明確化

### ○ 雇用と請負の明確化の徹底

H28年6月頃

- 各作業員が就労形態に応じて加入すべき保険を明確化するため、以下の点について周知徹底
- ・ 下請企業は、労働者である社員と請負関係にある者を明確に区分したうえで再下請負通知書及び作業員名簿を作成するとともに、労働者である社員については保険加入を適切に行うこと
  - ・ 元請企業は、作業員名簿に記載された作業員が、労働者である社員か請負関係にある者かに疑義がある場合には、下請企業に確認を求めたうえで、作業員が適切な保険に加入していることを確認すること

### ○ 一人親方の労働者性・事業者性の判断基準の周知徹底

H28年6月頃

### ○ 未加入の労働者の扱いについて明確化 (下請指導ガイドラインの解釈の明確化)

H28年6月頃

特段の理由が無い限り現場入場を認めない取扱いとすべき保険未加入の作業員について、工事の施工への影響を踏まえつつ、限定的に明確化



各労働者が就労形態に応じて入るべき保険を明確化するため、以下の方針を徹底する。

- ① 労働者である社員と請負関係にある者を明確に区分したうえで、
- ② 労働者である社員については保険加入を適切に行うこと、
- ③ 施工体制台帳、作業員名簿において、①の関係を適切に反映されること

## 労働者である社員と請負関係になる者を明確に区分



**(A) 労働者である社員：**雇用保険、健康保険、厚生年金保険への加入が必要

※従業員5人未満の個人事業主に雇用される者（健康保険、厚生年金保険の場合）、その他法令上の適用除外に該当する者を除く

**(B) 請負関係である者：**個人で国民健康保険、国民年金に加入

(参考)「社会保険加入に関する下請指導ガイドライン」(抄)

下請企業はその雇用する労働者の社会保険加入手続を適切に行うこと。建設労働者について、労働者である社員と請負関係にある者の二者を明確に区分した上で、労働者である社員についての保険加入手続を適切に行うことが必要である。また、施工体制台帳、再下請負通知書及び作業員名簿については、下請負人と建設労働者との関係を正しく認識した上で記載すること。事業主が労務関係諸経費の削減を意図して、これまで雇用関係にあった労働者を対象に個人事業主として請負契約を結ぶことは、たとえ請負契約の形式であっても実態が雇用労働者であれば、偽装請負として職業安定法等の労働関係法令に抵触するおそれがある。

(中略)保険未加入対策の推進を契機に、従来の慣行が適正なものかどうか見直しを行うこと。

## ①下請企業

- ✓ 下請企業は、労働者である社員と請負関係にある者を明確に区分
- ✓ (A) の労働者である社員について、下請企業は、適切な保険に加入させる
  - 雇用保険**：個人事業主を含め、労働者を一人でも雇用する場合は、適用除外に該当する場合を除き、全て加入が必要  
※日雇労働者については、自ら適切に「日雇雇用保険」に加入する必要がある
  - 健康保険、厚生年金保険**：適用事業所（常用労働者5人以上）に雇用される労働者は、適用除外に該当する場合を除き、加入が必要
- ✓ (B) の請負関係にある者について、下請企業は、請負契約を締結し、再下請負通知書を作成

## ②元請企業

- ✓ 元請企業は、作業員名簿に記載された作業員が労働者である社員か請負関係にある者か疑義がある場合には、下請企業に確認を求めるなど、作業員が適切な保険に加入しているか確認する
- ✓ 下請企業に確認を求める場合には、必要に応じて「一人親方の働き方チェック」のチェックリストを活用する

## ③請負関係にある者

- ✓ 請負関係にある者は、自身で適切な保険（国民健康保険、国民年金）に加入する必要がある

- 労働者ではなく個人事業主である一人親方は、基本的に個人で国民年金や国民健康保険に加入
- しかし、形式が請負契約であっても、実態が労働者であれば、労働者として社会保険に加入する必要
- 社会保険料の支払いを免れるために、雇用関係にあった労働者と請負契約を結ぶことは、関係法令に抵触するおそれ

## 社会保険加入に関する下請指導ガイドライン

事業主が社会保険料の削減を意図して、これまで雇用関係にあった労働者を対象に個人事業主として請負契約を結ぶことは、たとえ請負契約の形式であっても実態が雇用労働者であれば、偽装請負として職業安定法（昭和22年法律第141号）等の労働関係法令に抵触するおそれがある。

## 一人親方の労働者性・事業者性の判断基準の周知徹底が必要

「一人親方の労働者性の判断基準についてのリーフレット」より

### 1 請負としての働き方に近い「一人親方」

- たとえば、仕事を依頼されている会社から・・・
- ・仕事が早く終わった後、予定外の仕事を頼まれたとしても断る自由がある
  - ・毎日の仕事量や進め方などは一任されており、自分の裁量で判断できる
  - ・工事の出来高見合いで報酬が支払われる

事業主として、個人で社会保険（国民健康保険（組合）、国民年金）に加入すればよい可能性が高いです。

### 2 労働者としての働き方に近い「一人親方」

- たとえば仕事を依頼されている会社から・・・
- ・仕事が早く終わった後、予定外の仕事を頼まれたとしても断る自由がない
  - ・毎日、細かな指示、具体的な指示を受けて働く
  - ・一日当たりの単価など働いた時間により報酬が支払われる

**（一人親方）仕事を依頼されている会社の社会保険に加入すべき場合があります！**  
**（企業）自社の従業員として、社会保険に加入させなければならない場合があります。**

## 4. 相談体制の充実、周知・啓発

### ○ 相談体制の充実

#### ① 全国社会保険労務士会連合会との連携の強化

H28年6月頃～

- 安全大会、安全衛生大会、総会等における講演、個別相談会の実施
- 国土交通省による説明会とタイアップした個別相談会の実施 → 9月7日(水)開催予定
- 都道府県単位での建設企業向けの社会保険等に関する相談窓口の設置

#### ② 本省、地方整備局、建設業振興基金による既存の相談体制の強化

H28年6月頃～

- 寄せられた質問内容を定期的に集約し、新たな質問に回答を作成して関係者で共有  
問い合わせの多い質問については「社会保険未加入対策に関するQ&A（よくある質問）」に追加し、HPで周知 → 6月1日より運用開始/掲載ぶりも見やすく一部修正

### ○ 周知・啓発の徹底

#### ① 社会保険制度について周知・啓発

H28年6月頃

- 就労形態等に応じて加入すべき適切な保険の判断基準に関する周知素材の充実・周知の徹底

#### ② 地方キャラバンの開催

H28年7月頃～

- 建設業関係団体・企業や行政関係者に対し、社会保険等未加入対策に係る施策の周知及び意見交換を行うため、全国10カ所で説明会を開催 → 9月7日(水)開催予定



国土建労第101号  
平成28年5月17日

全国社会保険労務士会連合会会長 様

国土交通省土地・建設産業局建設市場整備課長



建設業における社会保険等未加入対策の取組への協力依頼

建設産業の持続的な発展に必要な人材の確保を図るとともに、事業者間の公平で健全な競争環境の構築を進める上では、社会保険等の未加入対策を進めることが特に重要であり、平成29年度までに事業者単位では許可業者の加入率100%、労働者単位では製造業相当の加入状況を目指し、関係者が一体となって総合的な対策を進めているところです。

今般、目標年次まで残り1年を切り、社会保険等への加入徹底に向けた取組を一層強化しているところですが、更なる加入を進めるためには、実際の社会保険加入手続等に関する専門的な相談を受け付ける体制の整備も重要となります。

つきましては、建設業における社会保険等加入の徹底の趣旨を是非ご理解いただき、必要な対策の構築と適切な取組の実施に向け、下記についてご協力賜りますようお願いいたします。

記

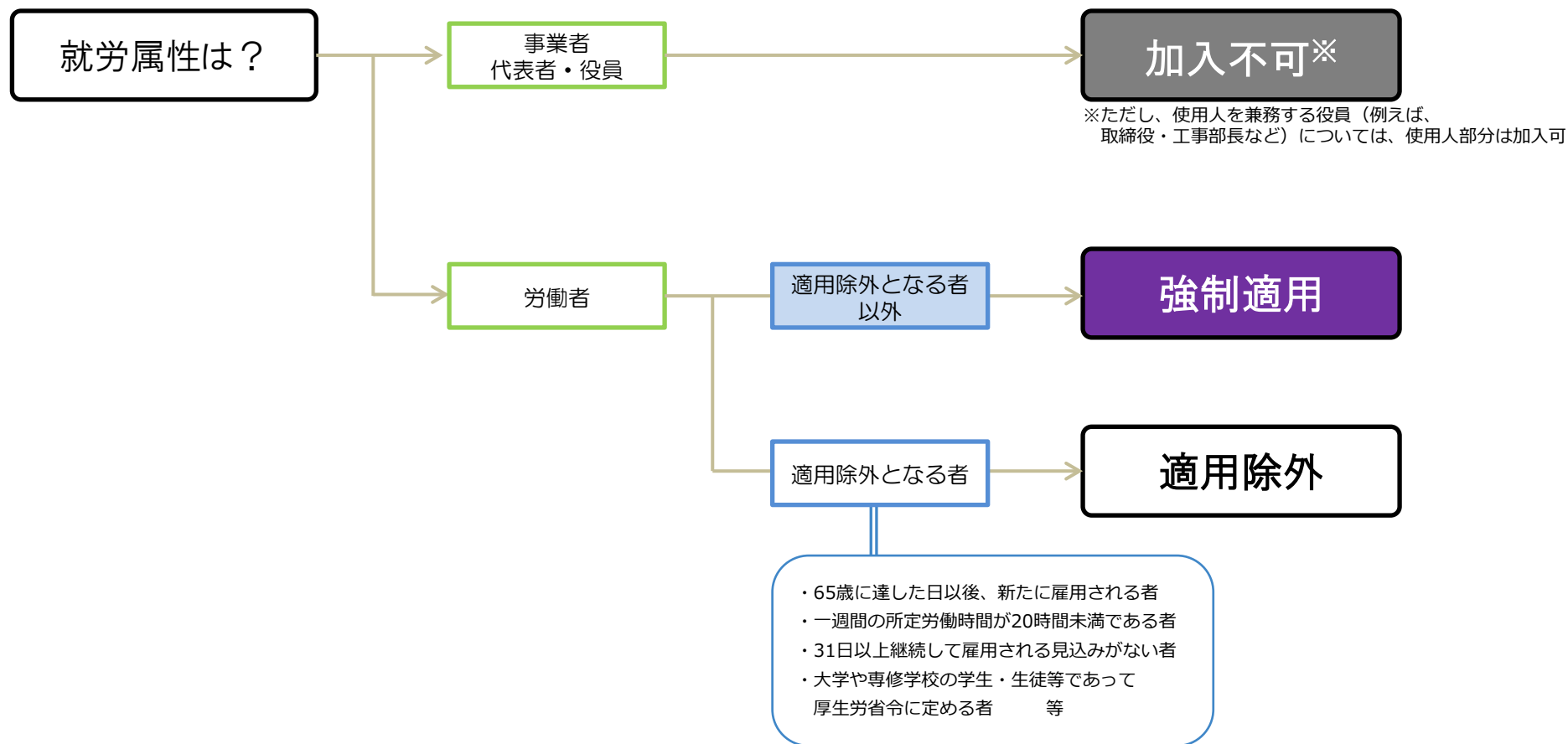
1. 安全大会、安全衛生大会、総会等における講演、個別相談会の実施
  - (1) 建設産業界の事業所等で開催している安全大会、安全衛生大会、総会等において、社会保険等未加入対策（雇用管理改善等の労務管理に関する内容を含む。）を講演テーマとして掲げる場合、47都道府県社会保険労務士会が選任する社会保険労務士が講師となり、当該テーマの講演を行うことを、国土交通省より建設業関係団体に文書で周知する。
  - (2) 建設産業界の事業所等からの依頼を受け、47都道府県社会保険労務士会が選任する社会保険労務士が講師となり、当該テーマの講演を行う。
  - (3) 大会プログラム中あるいは終了後等で、社会保険等の加入、雇用管理改善等、労務管理に関する個別相談会のブースを設置し、社会保険労務士に対応していただく。

2. 国土交通省とタイアップした個別相談会の実施  
国土交通省（本省）が主催する社会保険等未加入対策に係る地方キャラバン（全国10ブロックで開催予定）、法定福利費を内訳明示した見積書の作成方法に関する研修会（全国10ブロックで開催予定）の終了後、同日・同会場において、社会保険等の加入に関する個別相談会のブースを設置し、社会保険労務士に対応していただく。
3. 建設企業向けの社会保険等に関する相談窓口の設置
  - (1) 47都道府県社会保険労務士会が窓口となり、相談等があった場合、各地域の社会保険労務士に対応していただく。
  - (2) 上記（1）について、国土交通省よりプレス発表し、建設業関係団体に対して文書により周知するとともに、国土交通省が行う社会保険未加入対策に関連する会議や説明会等においても周知する。
  - (3) 上記（1）に伴い、国土交通省が以下のような社会保険等への加入に関する周知・啓発に関する文書等を作成する際に「都道府県社会保険労務士一覧」を掲載する。
    - ・国土交通省より建設業界団体に対し、社会保険加入等を周知する際の周知文の末尾
    - ・社会保険加入促進に関するポスターやリーフレット等の下欄等

以上

## 雇用保険

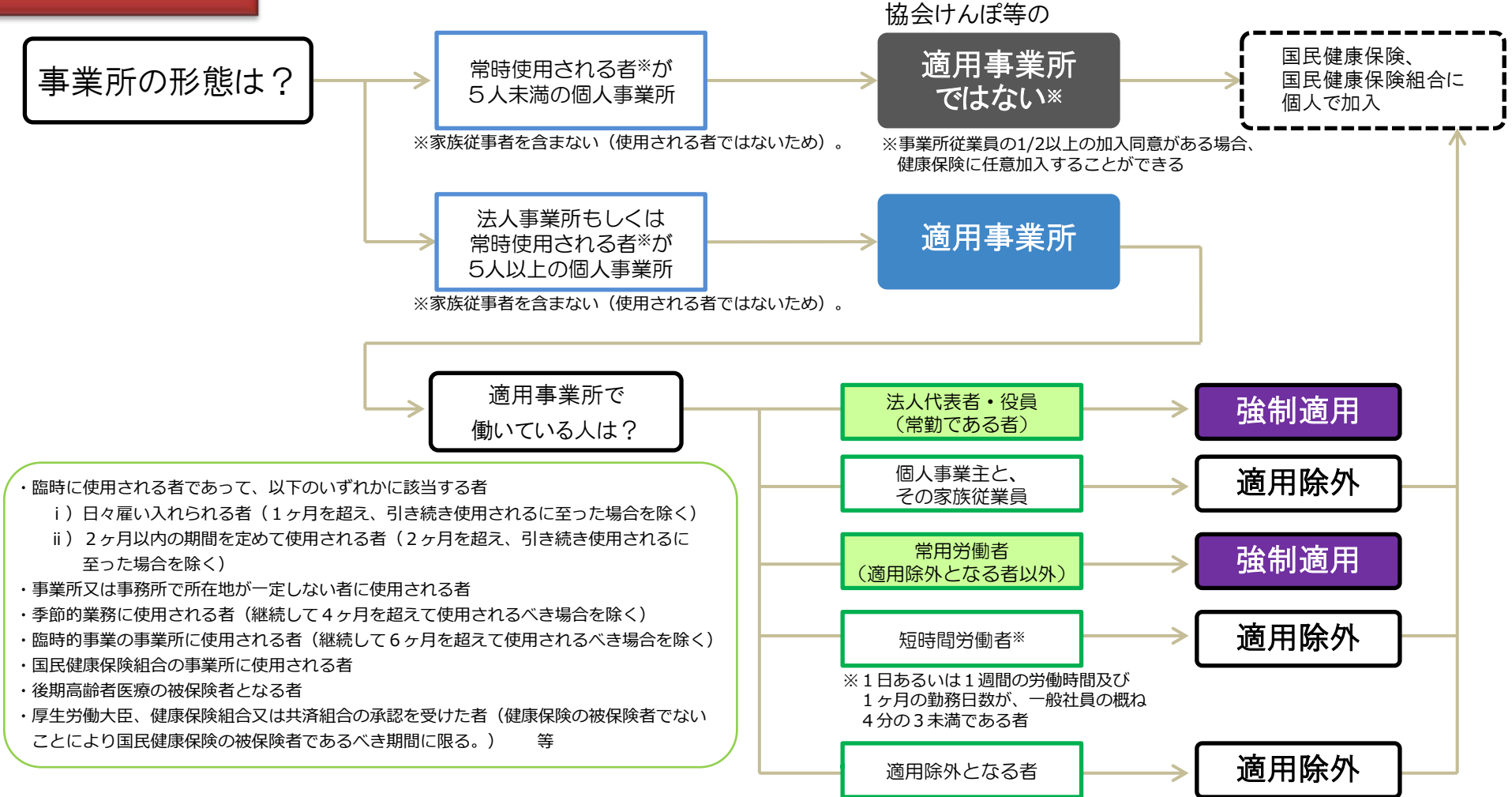
※本資料は社会保険の大まかな適用関係を整理したものです。詳しい適用関係については、お近くのハローワーク等にお問い合わせ下さい。



- ・強制適用となる者は、雇用保険の被保険者となります。
- ・ただし、労働者のうち、日々雇い入れられる者で、日雇雇用保険に加入する場合は、被保険者自らが届け出る必要があります。

## 医療保険

※本資料は社会保険の大まかな適用関係を整理したものです。詳しい適用関係については、お近くの年金事務所等にお問い合わせ下さい。

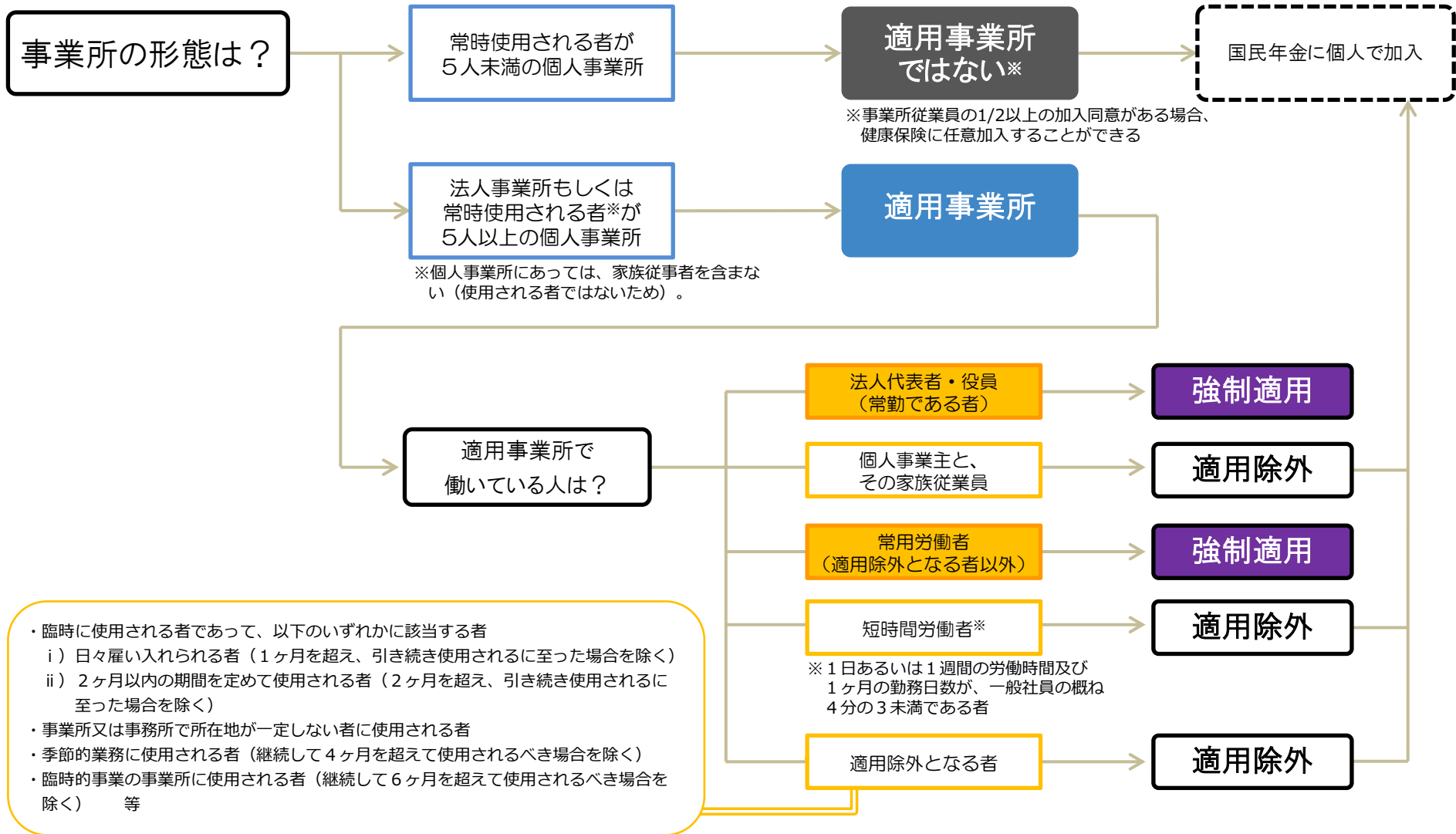


- ・臨時に使用される者であって、以下のいずれかに該当する者
  - i) 日々雇い入れられる者（1ヶ月を超え、引き続き使用されるに至った場合を除く）
  - ii) 2ヶ月以内の期間を定めて使用される者（2ヶ月を超え、引き続き使用されるに至った場合を除く）
- ・事業所又は事務所で所在地が一定しない者に使用される者
- ・季節的業務に使用される者（継続して4ヶ月を超えて使用されるべき場合を除く）
- ・臨時的事業の事業所に使用される者（継続して6ヶ月を超えて使用されるべき場合を除く）
- ・国民健康保険組合の事業所に使用される者
- ・後期高齢者医療の被保険者となる者
- ・厚生労働大臣、健康保険組合又は共済組合の承認を受けた者（健康保険の被保険者でないことにより国民健康保険の被保険者であるべき期間に限る。） 等

- ・適用事業所に使用されるが適用除外となる者で、一定の条件を満たす者は、健康保険の日雇特例被保険者となります。
- ・強制適用となる者は、協会けんぽ、健康保険組合等の被保険者となります。
- ・強制適用となる者であっても、厚生労働大臣の承認を受けた場合は、健康保険の被保険者ではなく、国民健康保険組合の被保険者となることができます。
- ・生活保護を受給している者は国民健康保険の適用除外となります。

## 厚生年金保険

※本資料は社会保険の大まかな適用関係を整理したものです。詳しい適用関係については、お近くの年金事務所等にお問い合わせ下さい。



・強制適用となる者は、厚生年金保険の被保険者となります。



## H27年度開催概要

- 平成27年5月～8月の間で全国10箇所にて説明会を開催（各地方整備局のブロック毎に1箇所）
- 社会保険未加入対策に係る施策の周知及び意見交換を実施
- 建設業関係団体・企業や行政関係者等、全体で約2,500名が参加



### 当日の説明内容

- ① 社会保険等未加入対策の推進に関する最近の取組
- ② 建設業許可行政庁による社会保険加入指導の前倒し
- ③ 国土交通省直轄工事における更なる社会保険等未加入対策
- ④ 建設業の人材確保・育成、安全対策 等
- ⑤ （地方公共団体に対して、登録基幹技能者制度の総合評価落札方式での活用を要請）

### フロアからの声

- 下請も社会保険加入に関する意識が高まり、標準見積書（法定福利費を内訳明示した見積書）の提出を進めているので、元請はしっかりと法定福利費を流してもらいたい。
- 行政庁の保険加入指導を徹底して、不公平な競争環境をなくしてもらいたい。

## 今年度の開催予定

- 平成28年9月7日（水）、名古屋市中区役所ホール（名古屋市中区栄4-1-8）にて開催を予定
- 当日は、社会保険未加入対策関係での「行政機関向け説明会」及び「建設業団体・建設業者向け説明会」並びに「建設キャリアアップシステムに関する説明会」の三部構成を予定
- 社会保険未加入対策に関しては、同日同会場にて、**社会保険労務士による個別相談会※の開催も予定**

※①社会保険諸法令関係（制度面・加入対象・加入方法等）と②法定福利費の計算方法の2テーマとさせていただきます。

※時間と社労士の数に限りがありますので、相談希望者を募集し、枠を決めた上で先着順とさせていただきます。

※詳細は、後日、中部地方整備局（建政部 建設産業課）のHPでご案内させていただきます。